

Анализ ситуации в сфере интеллектуальной собственности в России по итогам деятельности Роспатента в 2014 году

Деятельность Роспатента сосредоточена на 2-х главных направлениях:

I - предоставление государственных услуг в сфере правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации;

II - контроль, надзор и правовая защита интересов государства в установленной сфере.

В настоящем докладе будут затронуты лишь некоторые аспекты деятельности Роспатента, которые, как представляется, увязаны с состоянием правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности в Российской Федерации.

I. Предоставление государственных услуг в сфере правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации.

Прежде всего, следует отметить, что статистические данные по результатам деятельности Роспатента в 2014 году содержатся в Годовом отчете Роспатента, который в этом году выпускается только в электронном виде – на дисках, также он будет доступен на сайте Роспатента.

По сравнению с 2013 годом количество поданных в 2014 году в Роспатент заявок на изобретения снизилось на 10,3 %, количество выданных патентов при этом возросло на 7,3 %. Длительность рассмотрения заявок не вызывает тревоги.

Количество заявок на полезные модели также снизилось на 2,8 %, количество выданных патентов возросло на 3,4 %.

Поступление заявок на выдачу патента на промышленный образец по сравнению с предыдущим годом выросло на 3,8 %. Рост числа поданных заявок в большей мере произошел за счет заявок иностранных заявителей.

Число выданных патентов на промышленный образец увеличилось на 8,1 %.

Количество поступивших заявок на рассмотрение заявок на регистрацию товарных знаков снизилось на 6 % по отношению к 2013 году. При этом зарегистрировано на 12 % товарных знаков больше в сравнении с 2013 годом.

В 2014 году через сервисы электронного взаимодействия с заявителями и Единый портал государственных услуг подано 8032 заявки в электронном виде, что составляет 7,7% от общего количества заявок при установленном плане 15%.

Назову основные причины, ограничивающие рост подачи заявок в электронном виде:

1) Законодательная: обязательность нотариального удостоверения доверенности на подачу заявлений о государственной регистрации прав и представления ее оригинала в составе заявки в соответствии с пунктом 1 статьи 185.1 Гражданского кодекса Российской Федерации привела практически к остановке электронной подачи заявок, т.к. нотариальное заверение электронных документов законодательством не предусмотрено. Для снятия данного ограничения Роспатентом подготовлены соответствующие предложения по внесению изменений в статью 1247 (п. 2) ГК РФ об отсутствии обязательного нотариального заверения доверенности, удостоверяющей полномочия представителя заявителя.

2) Техническая: необходимость технически сложной для заявителей установки и настройки сертификатов проверки электронной подписи в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2012 года № 634 "О видах электронной подписи,

использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг".

3) Организационная: недостаточное количество удостоверяющих центров, аккредитованные при Минкомсвязи России, в которых заявители могут получить сертификат электронной подписи. Причины Техническая и Организационная могут быть легко преодолены в случае снятия ограничения в отношении нотариального заверения доверенности и при условии расширения возможностей Центров поддержки технологий и инноваций по подаче заявок. Предпосылки для этого созданы.

По состоянию на 31 декабря 2014 года ЦПТИ созданы на базе 116 хозяйствующих субъектов из 63 регионов в 9 федеральных округах Российской Федерации, в том числе 1 ЦПТИ – в Крымском федеральном округе.

Роспатентом разработан пакет документов, регламентирующий взаимодействие с ЦПТИ, организованы рабочие места в ЦПТИ для подачи заявок в электронном виде, проведено обучение сотрудников ЦПТИ, им начали выдаваться сертификаты электронной подписи удостоверяющим центром ФИПС.

Еще один важный показатель, характеризующий изобретательскую активность – это доля заявок на получение охранных документов, поданных российскими заявителями. Исходя из приведенных выше цифр, можно определить значения ряда важных показателей, характеризующих ситуацию в сфере интеллектуальной собственности в России.

Коэффициент изобретательской активности, рассчитываемый как число заявок на изобретения и полезные модели, поданных российскими заявителями, в расчете на 10 тыс. человек населения России, в 2014 году составил 2,53.

Это значение стало самым низким за последние 9 лет.

Значение коэффициента технологической зависимости, рассчитываемого как отношение числа заявок на изобретения, поданных иностранными заявителями, к числу заявок, поданных российскими заявителями, в 2014 году составило 0,674, что на 20 % выше значения 2013 года (0,561).

В абсолютных значениях количество заявок иностранных заявителей, в определенной мере отражающее привлекательность для них российского рынка, за период 2010 – 2014 годов выросло на 17,8 % - с 13 778 до 16 236.

Продолжает оставаться низкой активность российских заявителей при патентовании своих разработок за рубежом. Если за период с 2009 по 2013 год количество российских заявок, поданных по системе РСТ, плавно возрастало (с 763 до 1190), то в 2014 году их число сократилось до 994. При этом количество российских заявок в 2013 году было в 10 раз меньше, чем количество таких заявок, поданных заявителями из Республики Кореи, и почти в 50 раз меньше - чем из США.

В 2014 году несмотря на некоторое снижение количества зарегистрированных договоров (на 5 %) количество вовлеченных в хозяйственный оборот объектов патентного права увеличилось на 7 % и за последние шесть лет является самым высоким.

Суммарное количество товарных знаков (23 948), в отношении которых зарегистрированы договоры, увеличилось по сравнению с 2013 годом на 8 % (22 108), но не превысило уровень 2012 года (29 021 товарный знак).

Следует отметить, что как и в предыдущие годы количество товарных знаков, вовлеченных в хозяйственный оборот, в несколько раз превышает количество РИД, что отражает состояние российской экономики с преобладанием торговли над производством товаров, содержащих РИД. В 2014 году количество поступивших в Роспатент и палату по патентным спорам возражений и заявлений в целом составило 2013, что примерно соответствует показателю 2013 года.

По результатам рассмотрения обращений принято 1482 решения.

При этом количество решений, принятых в 2014 году по товарным знакам (1179), традиционно, как и в предыдущие годы, значительно превышает количество решений, принятых по другим объектам интеллектуальных прав.

В отчетном году возросли сроки рассмотрения возражений в отношении объектов патентного права, поскольку портфель поступивших возражений существенно превышает возможности отделения ФИПС «Палата по патентным спорам». В настоящее время заседания ППС по рассмотрению возражений назначаются через год после принятия возражения к рассмотрению.

Очевидно, что такая ситуация не устраивает рынок и не отвечает предназначению процедуры рассмотрения споров в административном порядке. Главная причина – кадры. И проблема дефицита кадров в апелляционном органе стоит еще острее, чем в экспертных подразделениях. Не секрет, что для подготовки квалифицированного эксперта в среднем требуется около 3-х лет после принятия выпускника ВУЗа в экспертный отдел. Для апелляционного органа это исключено – туда можно принять только квалифицированного эксперта. Следует отметить, что не каждый квалифицированный эксперт может работать в ППС, учитывая специфику работы – высокий уровень эмоционального напряжения и ответственности.

В настоящее время решено шире привлекать экспертов из экспертных подразделений к рассмотрению возражений. Вместе с тем для сокращения сроков в 2 раза (до 6 месяцев) потребуются увеличение штатной численности также в 2 раза, что пока представляется маловероятным.

Как следует из представленных на слайде данных, в судах, расположенных на территории города Москвы, в 2014 году принято 634 судебных акта по делам, в рамках которых обжаловались решения либо действия Роспатента.

В СИП рассмотрено 573 дела с участием Роспатента и в 133 случаях решения Роспатента отменены (это – около 10% от общего числа дел, рассмотренных в ППС). Представляется, что со временем количество отменяемых решений Роспатента снизится с учетом выработки единообразных подходов, применяемых в ППС и в СИП. Мы продолжаем взаимодействовать по этому направлению.

II. Контроль и надзор в сфере правовой охраны и использования результатов интеллектуальной деятельности гражданского, военного, специального и двойного назначения, созданных за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета

Контрольно-надзорные функции Роспатента направлены на повышение эффективности расходования бюджетных средств, выделенных на проведение научных исследований, а также соблюдение норм законодательства в сфере интеллектуальной собственности и положений государственных контрактов. Оценка эффективности в рамках такого контроля осуществляется по критерию создания РИД, обеспечению их правовой охраны, учета и использования.

В 2014 году Роспатентом проведено 47 проверок, в том числе 3 - в отношении государственных заказчиков и 44 - в отношении организаций-исполнителей государственных контрактов на проведение НИОКТР.

Из 462 проверенных государственных контрактов лишь в рамках 76,4 % создано 1116 охраноспособных результатов интеллектуальной деятельности.

На бухгалтерский учет в качестве нематериальных активов поставлены права только в отношении 18,4 % от общего числа охраняемых результатов. Их стоимость составила 261,147 млн. руб. или всего 0,18 % от стоимости проверенных государственных контрактов.

Путем заключения лицензионных договоров (договоров об отчуждении исключительного права) используются всего 0,36 % от общего числа охраняемых результатов интеллектуальной деятельности.

Принимая во внимание сумму средств федерального бюджета, затраченную на выполнение 462 государственных контрактов на НИОКР – 127,5 млрд. руб., и количество созданных в рамках этих контрактов результатов интеллектуальной деятельности (1116), можно сделать вывод о том, что на каждые затраченные 114 млн.руб. создан только 1 охраноспособный результат интеллектуальной деятельности.

Таким образом, можно констатировать, что количество создаваемых результатов интеллектуальной деятельности, процент их использования и, как следствие, эффективность расходования бюджетных средств остаются на невысоком уровне.

Низкая эффективность расходов бюджетных средств на научные исследования подтверждается анализом соотношения роста затрат федерального бюджета на НИОКР и активности патентования изобретений.

Так, за период с 2005 по 2013 год расходы федерального бюджета на прикладные научные исследования возросли в 7 раз, при этом, однако, количество патентов на изобретения, полученных российскими заявителями, практически не изменилось.

В этой связи крайне важно еще раз отметить низкий в настоящее время уровень зарубежного патентования российских разработок. В итоге в экономический оборот в ходе военно-технического сотрудничества вовлекаются, как правило, не обеспеченные правовой охраной результаты интеллектуальной деятельности. Это может привести не только к копированию ключевых технических решений, но и блокированию сделок в отношении поставляемой продукции, при создании которой используются данные результаты.

Анализ изложенной информации показывает, что государственными заказчиками и исполнителями НИОКТР вопросам создания (выявления) охраноспособных результатов интеллектуальной деятельности, обеспечения их правовой (в первую очередь патентной) охраны, учета и использования уделяется недостаточно внимания.

В целях исправления такого положения в соответствии с Планом содействия импортозамещению в промышленности, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 1936-р, Роспатентом направлены в Минобрнауки России предложения по включению в типовые формы государственных контрактов на выполнение НИОКТР требований к обеспечению правовой охраны и защиты полученных результатов интеллектуальной деятельности, в том числе на зарубежных рынках. Эти требования Роспатентом предложено утвердить нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

В 2014 году международная деятельность Роспатента была направлена на дальнейшее развитие и углубление сотрудничества с международными организациями и зарубежными патентными ведомствами.

Важным событием года стало открытие в Москве Представительства ВОИС 22 июля 2014 года. Следует отметить, что кроме России представительства ВОИС функционируют только в Бразилии, Китае, Японии, Сингапуре и США, что свидетельствует о значимом месте Российской Федерации в сфере интеллектуальной собственности.

Открытие национального Представительства ВОИС в Москве придаст дополнительный импульс к более тесному взаимовыгодному сотрудничеству с международным сообществом интеллектуальной собственности, а также положительно скажется на повышении уровня охраны и защиты интеллектуальной собственности в Российской Федерации.

В отчетном году Роспатентом продолжалась работа по аттестации и регистрации патентных поверенных. Решениями Квалификационной комиссии Роспатента в 2014 году были впервые аттестованы либо расширили свою специализацию в качестве патентного поверенного 134 человека. По состоянию на 31 декабря 2014 года в Реестре патентных поверенных Российской Федерации зарегистрировано 1687 действующих патентных поверенных.

По программам высшего образования в 2014 году обучение в ФГБОУ ВПО «Российская государственная академия интеллектуальной собственности» завершил 181 человек. Количество слушателей, завершивших в 2014 году обучение по программам профессиональной переподготовки, составило 133 человека, а по программам повышения квалификации – 851 человек.

В целях популяризации знаний в сфере интеллектуальной собственности среди молодежи РГАИС более шести лет проводит Международную олимпиаду по интеллектуальной собственности для старшеклассников. В 2014 году завершился первый тур седьмой олимпиады, в котором приняли участие более 14 тысяч человек, в том числе более 1,5 тысяч иностранных представителей. 55 слушателей успешно прошли обучение в рамках шестой Летней школы ВОИС.

В 2014 году Роспатентом (ФГБОУ ВПО РГАИС) была завершена разработка федерального государственного образовательного стандарта уровня бакалавриат и магистратура по направлению "управление интеллектуальной собственностью". В феврале прошлого года данный стандарт был утвержден приказом Минобрнауки России. В 2015 году академией запланирована практическая реализация образовательной программы по данному направлению.

Кроме того, значительное внимание в 2015 году будет уделено вопросам переподготовки кадров и повышения квалификации специалистов в сфере интеллектуальной собственности, в первую очередь в оборонно-промышленном комплексе.

Наличие достаточного количества высококвалифицированных специалистов, владеющих современными технологиями управления правами на результаты интеллектуальной деятельности, способных, в том числе, выявлять и продвигать на мировой рынок конкурентные разработки, позволит обеспечить становление и развитие рынка интеллектуальной собственности в нашей стране.